

Всероссийская перепись населения-2010

Информационный бюллетень управы района Старое Крюково



Всероссийская перепись населения-2010



ВСЕРОССИЙСКАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ

До старта переписи осталось: **3** ДНЯ

ВОПРОС - ОТВЕТ

Когда будет проходить Всероссийская перепись-2010?

Проведение Всероссийской переписи населения 2010 г. состоится с 14 по 25 октября (включительно). Учет населения будет осуществляться по состоянию на 0 часов 14 октября (дата переписи населения). В отдаленных и труднодоступных местностях перепись населения проводится с апреля по 20 декабря 2010 г. Эти сроки установлены Правительством РФ.

Как проходит процедура переписи?

С 14 по 25 октября 2010 г. переписчик обойдет все жилые помещения и жилища, где могут проживать люди, расположенные на территории его счетного участка. Он задает вопросы и заполнит переписные листы со слов опрашиваемых без требования предъявления документов, подтверждающих личность человека и правильность его ответов. В случае отсутствия кого-либо из опрашиваемых лиц переписчик заполняет переписные листы со слов членов домохозяйства, за исключением сведений о национальной принадлежности. Но переписчик может прийти и в период с 26 по 29 октября. В это время проводятся контрольные мероприятия с целью проверки правильности переписи – это 10% квартир или домов счетного участка.

Население, по каким-либо причинам не имеющее возможность встретиться с переписчиком по месту жительства, может в этот период пройти перепись на стационарном участке. Пожилые или больные люди могут пройти перепись по телефону. Процедура опроса в среднем занимает 15 минут.

Как будет проводиться сбор информации и обработка анкет?

Сбор сведений о населении осуществляется специально обученными переписчиками путем опроса населения и заполнения переписных листов в процессе обхода жилых или иных помещений, в которых проживает (пребывает) население. Сбор сведений может также осуществляться в специальных помещениях – стационарных участках

России важен каждый!

ВСЕРОССИЙСКАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 2010

Всероссийская перепись населения проводится с 14 по 25 октября 2010 года. Принимая участие в переписи населения, вы помогаете планировать наше будущее.

или путем заполнения переписных листов самим населением.

Однако качество заполнения опросных листов имеет очень важное значение, т.к. переписные листы являются машинчитаемыми документами. Поэтому переписчики, как правило, сами заполняют переписные листы со слов опрашиваемых за исключением сведений о националь-

ной принадлежности граждан. В процессе опроса будет переписан каждый человек. Единицей наблюдения переписи населения является домохозяйство. Это понятие широко применяется в международной практике переписи населения. Под домохозяйством понимается группа лиц, проживающих в жилом доме или квартире, либо части жилого

дома или квартиры, совместно обеспечивающих себя необходимыми средствами к существованию и объединяющих полностью или частично свои доходы, либо лицо, проживающее в жилом доме, квартире, комнате либо их частях и самостоятельно обеспечивающее себя необходимыми средствами к существованию.

В дальнейшем заполненные переписные листы подлежат обработке сканирующими устройствами, которые считывают информацию с каждого переписного листа. После этого осуществляется дальнейшая обработка полученных сведений – обобщение массивов введенных сведений, формирование централизованной базы данных и получение статистических таблиц с итогами переписи населения.

Сколько человек будет задействовано для проведения переписи-2010?

Для проведения Всероссийской переписи населения необходимо привлечь более 500 тыс. чел. переписного персонала, из которых около 100 тыс. будут осуществлять опрос населения в наиболее проблемных для переписи регионах – Москве и Санкт-Петербурге, Московской и Ленинградской областях. Общая численность работников, привлекаемых к работам по подготовке, проведению и подведению итогов переписи населения составит около 700 тыс. чел.

Как подбираются кадры для работы переписчиками?

Опыт переписи населения 2002 г. и пробной переписи населения 2008 г. показал, что переписчики, подобранные из числа студентов, значительно быстрее и лучше усваивают материал, что положительно отражается на качестве заполнения переписных листов. В 2002 г. почти треть переписного персонала составили студенты высших и средних специальных учебных заведений. При проведении переписи населения в 2010 г. такая практика будет продолжена. Предполагается засчитывать студентам участие в переписи населения как производственную (для профильных специальностей) или ознакомительную практику.

Веселый мальчуган поможет провести перепись населения



Улыбающийся мальчик с приветливо поднятой рукой стал талисманом Всероссийской переписи населения-2010. Его изображение уже появилось на рекламных и других материалах.

Улыбающийся мальчик нарисовала и отправила на конкурс в Росстат жительница Ярославля Ольга Беляева. Всего

на конкурс поступило порядка 500 работ. Очень многие конкурсанты использовали в своих рисунках изображение зверей. На победу претендовали многочисленные собачки, кошки, ежики, медведи, аисты. Но конкурсное жюри лучшим признало именно улыбающегося мальчика, потому что девиз переписи гласит: «России важен каждый».

Переписчик у двери

В октябре москвичи, как и все граждане РФ, будут отвечать на вопросы переписи населения. Из 47 тыс. переписчиков 37 тыс. – студенты. Каждый переписной работник, в том числе и переписчик, будет иметь удостоверение, на котором будет указана его должность: переписчик, инструктор или завуч переписного участка. Удостоверение содержит символическую переписи и имеет определенное количество степеней защиты, чтобы не было подделок. Удостоверение действительно только при предъявлении паспорта. У переписчика будет портфель в виде чемоданчика с надписью «Федеральная служба государственной статистики», синий шарф с эмблемой переписи, бланки переписных листов переписи, свисток и фанерка.

Переписчик – временный работник. Помимо него есть еще временные работники: регистраторы (они, например, составляют списки домов), завуч переписных участках, инструкторы. С ними территориальные органы государственной статистики (ТОГС) заключают гражданско-правовой договор (договор подряда).

Привлекаются к подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 г. и неполномочные по вопросам переписи населения, их заместители, экономисты. С ними заключается срочный трудовой договор. Кстати, не во всех странах труд переписчика оплачиваемый. В Чили, Китае переписчики работают на добровольных началах. В 2000 г. Китаю понадобилось 6 млн таких добровольцев. В новой переписи, стартовавшей в Китае в ноябре 2010 г., их потребуется еще больше. На помощь миллионов добровольцев опираются и власти Индии, перепись в которой стартовала 1 апреля 2010 г. Им предстоит обойти 630 тыс. индийских деревень и 5,5 тыс. городов.

В нашей стране для сотен тысяч людей перепись – возможность получить хоть и временную, но оплачиваемую работу. Всего будет создано 62 тыс. рабочих мест с занятостью в год и около 700 тыс. временных рабочих мест с занятостью в месяц. Переписчик получит 5,5 тыс. руб. за 22 календарных рабочих дня.

Эта работа требует немало сил и времени! По нормам 2010 г. один переписчик должен опросить 400 чел., а в отдаленных и труднодоступных районах – 250 чел. Лучшим переписчиком в нашей стране считают студента. Именно студенты быстро усваивают материал при обучении переписчиков и качественно заполняют переписные листы. Это важно, поскольку облегчает этап обработки данных переписных листов. В 2002 г. почти треть переписного персонала составили студенты. Такая работа засчитывается им как производственная или ознакомительная практика. В переписи-2010 студенты также примут активное участие в качестве переписчиков.

Всероссийская перепись населения 2010 г. состоится с 14 по 25 октября

Исходя из нормативов формирования участков, в районе Старое Крюково образовано 4 переписных и 18 инструкторских участков.

Адресный перечень переписных и инструкторских участков района Старое Крюково для организации и проведения Всероссийской переписи населения 2010 года.

Уполномоченный по переписи: Зеленоград, корп.830, тел. 499-731-8640; «горячая линия» – тел. 499-710-2031.

Номер участка	№№ корпусов	Адрес размещения участка	Тел. участка
Переписной участок №1		корп. 901, подъезд 6, кв. 183	499-731-0159
Инструкторский участок №1	914, 915, 916, 917, садовое товарищество «Трамвай»	корп. 901, кв. 183	499-731-0159
Инструкторский участок №2	920, 921	корп. 901, кв. 183	499-731-0159
Инструкторский участок №3	922, 924, 933	корп. 901, кв. 183	499-731-0159
Инструкторский участок №4	925, 926, 927, 929, 930, 931	корп. 901, кв. 183	499-731-0159
Переписной участок №2		корп. 904, подъезд 7, кв. 217	499-731-6550
Инструкторский участок №1	906, 908, 909, 913	корп. 904, кв. 217	499-731-6550
Инструкторский участок №2	905, 918, 919	корп. 904, кв. 217	499-731-6550
Инструкторский участок №3	901, 902	корп. 913, подъезд 1, кв. 2	499-710-9281
Инструкторский участок №4	902а, 903, 904	корп. 913, подъезд 1, кв. 2	499-710-9281
Переписной участок №3		корп.830, н.п.	499-710-2031
Инструкторский участок №1	828а, 830, 831, 832, 833	корп. 830, н.п.	499-710-5950
Инструкторский участок №2	828б, 834а, 834б, 834в, 836, 837, 838, 839	корп. 830, н.п.	499-710-5950
Инструкторский участок №3	820, 822, 824, 826, 828	корп. 830, н.п.	499-710-2031
Инструкторский участок №4	840, 841, 842, 854	корп. 830, н.п.	499-710-2031
Переписной участок №4		корп. 802, подъезд 10, кв. 326	499-731-7641
Инструкторский участок №1	810, 811, 812	корп. 802, кв. 326	499-729-7442
Инструкторский участок №2	813, 814, 856	корп. 802, кв. 326	499-729-7442
Инструкторский участок №3	803, 807, 808	корп. 802, кв. 326	499-729-7442
Инструкторский участок №4	802	корп. 828, н.п. 3	499-729-8091
Инструкторский участок №5	801	корп. 828, н.п. 3	499-731-9182
Инструкторский участок №6	815	корп. 828, н.п. 3	499-729-8091

КОГО ПЕРЕПИСЫВАТЬ

Вопрос — ответ

О ком именно будут собирать информацию в период Всероссийской переписи населения?

При проведении Всероссийской переписи населения 2010 г. учету подлежат все население, постоянно (обычно) проживающее в Российской Федерации, включая временно отсутствующих. Кроме того, будут переписаны лица, временно (до 1 года) находящиеся на территории Российской Федерации, место постоянного жительства которых находится за рубежом.

Местом обычного жительства лица является то, в котором он проводит ежедневно большую часть своего ночного отдыха (Рекомендации Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2010 г.). Это место может не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован (прописан).

К постоянно проживающему населению относятся и граждане России, находящиеся за рубежом в связи с длительной служебной командировкой по линии органов государственной власти (включая членов их семей), а также лица, постоянно проживающие в России, но временно выехавшие на лечение, отдых, в гости независимо от срока их пребывания за рубежом. В случае их отсутствия в период, в течение которого проводится перепись населения, сбор сведений осуществляется путем их получения на основании административных данных.

С какого возраста можно принять участие в переписи?

Перепись подлежат все население страны, независимо от возраста. Самостоятельно отвечать на вопросы переписчика можно с 14 лет, а сведения о детях младшего возраста предоставляют родители или их родственники.

Нужно ли предъявлять переписчику какие-либо документы?

При проведении Всероссийской переписи населения никаких документов предъявлять не нужно. Вся информация записывается со слов опрашиваемого.

Может ли один член семьи ответить за всех проживающих в одной квартире?

Да, может, если он знает полную информацию, которая необходима при проведении переписи. Если же член семьи не обладает точной информацией, необходимо указать об этом переписчику и сообщить ему время, когда все члены семьи будут дома. Тогда переписчик придет еще раз.

Как будут учитываться лица без определенного места жительства?

Лица без определенного места жительства (не имеющие жилья) будут переписаны, как и все граждане России, методом опроса и заполнения переписных листов в тех местах, где их застанет переписчик. Как правило, места скопления таких граждан известны органам внутренних дел.

Для того чтобы не допустить двойного счета, этим лицам будут выданы справки о прохождении переписи, при ее предъявлении другой переписчик уже не будет проводить повторный опрос.

При проведении переписи 2002 г. лица, не имеющие жилья, сами приходили в назначенные для них переписные пункты, т.к. заинтересованы в получении справки о прохождении переписи, хотя юридическая сила такого документа ничтожна.

Обязаны ли граждане пускать переписчика в свой дом (квартиру)?

Если опрашиваемый не желает впускать переписчика в квартиру или дом, то он может прийти для заполнения анкеты переписи на стационарный участок.

Будут ли граждане нести ответственность за отказ от участия в переписи населения?

В соответствии с законодательством участие во Всероссийской переписи населения является общественной обязанностью человека и гражданина. Ответы на вопросы переписного листа будут фиксироваться только со слов опрашиваемого — это главный принцип Всероссийской переписи населения. При этом документов, подтверждающих правдивость ответов, не требуется. Никаких санкций к гражданам, уклонившимся от участия в переписи или предоставившим недостоверную информацию, применяться не будет. В России единственный аргумент в пользу участия в переписи — это понимание гражданина, что он — часть общества, которое нуждается в получении информации о каждом человеке. Кроме того, считают законодатели, доверие к населению дает возможность получить правдивые ответы.

Можно ли не отвечать на какие-либо вопросы переписного листа?

Основная задача переписи населения — получение итогов по всем вопросам переписного листа — как в масштабе всей страны, так и конкретного населенного пункта, где вы проживаете. Не ответив на часть вопросов, вы тем самым будете способствовать возникновению неполной, неточной информации, что в дальнейшем может косвенно отразиться на условиях вашей жизни или ваших детей.

ИСТОРИЯ ПЕРЕПИСЕЙ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ

Начало учета населения

На Руси учет населения начался еще во времена татаро-монгольского нашествия. Учет в то время был похозяйственным: учитывались для обложения их данью дома, или «дымы». Первая перепись, произведенная татарами, относится к 1245 г. Вслед за ней было произведено еще три переписи, примерно через 14 лет каждая. Меняющийся характер единого обложения («с двора», «с мужа», «с дыма», «с плуга» и т. д.) отражался на характере собираемых сведений. Переписи не были всеобщими, т.к. они не включали часть населения, освобожденную от обложения.



«ПИСЦОВЫЕ КНИГИ» XIV-XVI вв.

В России в XIV-XVI вв. имели место земельно-хозяйственные описания. Результаты их фиксировались в так называемых писцовых книгах. Значение писцовых книг как документов, на основе которых производилось обложение, усиливается, но они начинают носить характер поземельных описей.

Охват явлений хозяйственной жизни был очень широк — от сведений о башнях городских кремлей до известий о породах промышляемой в озерах рыбы. Тем не менее писцовые описания все же не были учета населения. В ходе их выявлялись только владельцы дворов.

Данные поземельных описей могли служить лишь временными источниками определения обложения. Торговые и промысловые занятия оставались при такой системе без обложения, что было не выгодно

СКАЗКИ

26 ноября 1718 г. Петр Великий издал указ, которым предписывалось «взять сказки у всех (дать на год срок), чтобы правдивые принесли сколько у кого в которой деревне душ мужского пола...». Составленные подобным образом списки («сказки») были собраны лишь через три года, а затем в течение следующих трех лет были подвергнуты проверке — «ревизии».

РЕВИЗИИ

С тех пор учеты населения в России стали называться «ревизиями». До отмены крепостного права прошло десять ревизий (1718, 1742, 1761, 1781, 1794, 1811, 1815, 1833, 1850, 1856 гг.). Они давали очень неточные сведения о населении, поскольку учитывали не фактическое число жителей, а только «приписных» из податных сословий — лю-



государственному фиску и обуславливая необходимость отыскивания новых единиц обложения. Такой единицей стал двор.

ПЕТРОВСКИЕ ПЕРЕПИСИ

Перепись 1710 г., произведенная при Петре, носила черты подворной переписи, но результаты ее, вскрытые катастрофическое сокращение податных дворов, поставили Петра перед фактом возможного резкого сокращения государственных податей. В переписи 1710 г. была сделана попытка записывать оба пола.

Множество ошибок происходило из-за невежества и небрежности переписчиков, а также из-за взятков переписчикам за пропущенные дворы. С другой стороны, за недачу взятки пустые дворы записывались как жильные, были случаи пропусков целых деревень или одно и то же село переписывалось дважды.

дей, числившихся в списках для уплаты подати налога. По этой же причине они тнулись очень долго: помещику не хотелось делиться с государством трудом податного населения и задерживали подачу ревизских «сказок».

ПЕРВАЯ ВСЕРОССИЙСКАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1897 г.

Первая и единственная всеобщая перепись населения Российской империи была проведена 9 февраля (28 января) 1897 г. Инициатором ее стал выдающийся русский ученый П.Семенов-Тян-Шанский. Эта перепись представляет собой единственный источник достоверных данных о численности и составе населения России в конце XIX в.

Стоимость переписи 1897 г. составила около 7 млн руб., примерно 5,5 коп. на человека. Единичей наблюдением было хозяйство, на которое и составлялся переписной лист, содержащий 14 пунктов. Программа переписи включала в себя социально-демографические характеристики опрашиваемых: брачное состояние, место рождения, грамотность, родной язык, грамотность и занятие. Результаты этой переписи были проанализированы к середине 1905 г. и опубликованы в двух томах.

Наряду с теми достоинствами, которые давала перепись, были и недостатки. Среди населения не было проведено почти никакой разъяснительной работы о значении, задачах и цели переписи. Поэтому неудивительно, что возникло множество всевозможных слухов, связанных с переписью: о введении новых податей, о принудительном переселении в Сибирь, о переделе земли, о поголовной рекрутчине. В Пешехонском уезде ходили слухи том, что целью переписи является переселение людей, т.к. в какой-то Арабии умерло много людей, и поэтому туда хотят переселить молодых бездетных вдов и выдавать замуж за арабов. Негативную роль сыграл религиозный фанатизм, особенно среди сектантов и старообрядцев. Наиболее фанатичные предпочитали лишить себя и своих близких жизни, но не переписываться. На этой почве первая русская всеобщая перепись знает случаи коллективного самоубийства, закапывания целыми семьями живьем. Например, в селе Терновка возле города Тирасполя 25 старообрядцев, ожидая в связи с переписью — «пришествия антихриста», живьем закопали себя в землю.

В истории этой переписи много интересных фактов и курьезов. Например, Николай II в графе «род занятий» скромно указал: «хозяин земли русской», а некоторые мужчины из деревень на вопрос об имени и отчестве жены, отвечали так: «Буду я величать ее! Баба так и есть, и нет ей больше названия».

Многие добровольные участники переписи были награждены медалью «За труды по первой всеобщей переписи населения 1897 г.», которая была учреждена Николаем II. Среди награжденных много представителей русской интеллигенции, в их числе А.Чехов, который руководил группой счетчиков в Серпуховском уезде Московской губернии.

ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕПИСЕЙ В СССР

С установлением Советской власти начался новый этап развития статистики в нашей стране. Сразу после революции 1917 г. В.Ленин провозгласил свой знаменитый лозунг: «Социализм — это учет». А ле-

том 1918 г. началась практическая работа по организации советского статистического учета.

25 июня 1918 г. Совет Народных Комиссаров утвердил «Положение о государственной статистике». На основе «Положения» был создан главный статистический орган Советской республики — Центральное статистическое управление (ЦСУ). И так, первые советские переписи населения были проведены летом 1918 г. в двух крупнейших городах страны — Петрограде и Москве. Эти переписи основывались на принципе одновременности. Учет населения велся по ведомостям трех видов: семейная, для одиноких, ведомость для учреждений.

ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1920 г.

В августе 1920 г. была проведена первая Всероссийская перепись (критическим днем считалось 28 августа). Однако вследствие гражданской войны и нехватки квалифицированного персонала перепись не было охвачено 70% территории РСФСР: Якутия, Белоруссия, Дальний Восток, Крым, окраинные районы Сибири, три губернии УССР и частично 10 губерний РСФСР. В переписи приняло участие 72% населения страны.

Критический момент переписи — 28 августа был выбран несчастливым. Раньше на эту дату приходился церковный праздник. Такой выбор критического момента помогал опрашиваемым вспомнить, какие события произошли незадолго до 28 августа, а какие — уже после названной даты. Достоверности получаемых сведений должны были способствовать и сжатые сроки переписи — в городах ее предполагалось закончить за неделю (с 28 августа по 3 сентября), в сельской местности — за две недели (с 28 августа по 10 сентября). Вопрос о вероисповедании, традиционно включенный в программу, по предложению В.Ленина был исключен.

Для участия в переписи предполагалось привлечь около 114 тысяч статистов (11 тысяч инструкторов и 103 тысячи регистраторов). Их работа была довольно сложной, если принять во внимание, что имели место такие случаи, когда бандиты уничтожали собранный в ходе переписи материал, и его приходилось восстанавливать снова и снова. Были и другие инциденты. В Казанских деревнях переписчиков раздвигали, так как думали, что это черти и у них есть хвосты. Целые деревни отказывались переписываться, поскольку считали, что цель переписи — отправка лишних баб в Германию.

Перепись населения 1920 г. проводилась по весьма обширной программе на основе карточной системы сбора данных, что давало возможность более быстрой разработки материалов при ручном подсчете итогов. В городских поселениях применялись три формулы:

ИСТОРИЯ ПЕРЕПИСЕЙ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ

подворная ведомость для сбора материалов о владениях (дворовых участках), квартальная карта с данными о жилых квартирах и личный листок, на который записывались необходимые сведения на каждом жилье. В сельских местностях кроме личного листка заполнялись поделенные бланки.

ВСЕСОЮЗНАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1926 г.

Все население страны впервые охватила Всесоюзная перепись населения 17 декабря 1926 г. Перепись предполагалось произвести по типу комплексных переписей США и по более расширенной программе, охватывающей: 1) население, 2) сельское хозяйство, 3) промышленность, 4) торговлю. Огромная стоимость (54 млн руб.) и необходимость экономии определили выбор только части программы. Выбор приходился произвести между переписью населения и сельскохозяйственной переписью как двумя наиболее дорогими частями программы, одна из которых исключала другую. После тщательного взвешивания было решено остановиться на переписи населения, а сельскохозяйственную перепись перенести на 1930 г. Такой путь обошелся государству всего в 14 млн руб.

Особыми параграфами (8 и 9) предусматривалась обязанность всех граждан давать регистраторам все необходимые сведения по вопросам переписи и устанавливалось «наложение административных взысканий в размере, принятом соответствующими законами, за уклонение от дачи регистраторам сведений по вопросам переписи». Параграф 10 подчеркивал: воспретить использование ответов граждан, для каких бы то ни было целей, кроме составления статистических таблиц.

При ее подготовке выдающиеся статистики В.Михайловский и О.Квиткин выработали научные принципы, которые легли в основу как этой, так и следующих переписей населения. Численность населения составила 147,0 млн чел. Результаты по этой переписи были опубликованы в 56 томах.

ПЕРЕПИСЬ 1937 г.

Следующая перепись проводилась с 1 по 5 января 1937 г., а в течение одного дня 6 января проводили записи к состоянию на критический момент 12 часов ночи с 5 на 6 января.

На эту перепись Сталин возлагал большие надежды. Перепись должна была продемонстрировать всему миру достижения страны социализма. Прирост населения за 11 лет с 1926 г. мог составить около 37,6 млн чел.

К предстоящей переписи было выпущено большое количество агитационной литературы: брошюры о переписи — 1 млн экз., листовки — 2 млн экз., на 29 языках, 300 тыс. экз. красочных плакатов, а в продажу были выпущены около 10 млн коробок спичек с лозунгами, пропагандирующими перепись. В переписи предполагалось участие свыше 1 млн счетчиков.

1-2 января прошла предварительная перепись. В прессе результаты переписи печатались в течение первых двух недель, а потом заметки о переписи исчезли.

Перепись дала ошеломляющие результаты: население страны составило всего 156 млн, т.е. общий прирост — 7,2 млн. Сколько смертей пришлось на тюрьмы, лагеря, голод, установить невозможно.

Результаты произвели эффект взорвавшейся бомбы. И.Сталин вынужден был признать ее «вредительской» и засекретить результаты. Основных причин было две. Первая — в результате переписи «прорисовались» страшные последствия голода 1932-1934 гг., когда страна потеряла по разным данным от 6 до 8 млн чел. Причина вторая — «неправильные» данные о религиозных убеждениях населения, к которым пришел «неправильный» вопрос в опросных листах. Он звучал примерно так: к какому вероисповеданию принадлежите опрошиваемый? Даже не сильно верующие люди отвечали: православный, мусульманин и т. п. По итогам переписи получалось, что в стране «воинствующего атеизма» собственно атеистов почти нет. В результате организаторы и многие рядовые исполнители переписи оказались в лагерях вместе с «врагами народа», часть из них была расстреляна.

ПЕРЕПИСЬ 1939 г.

17 января 1939 г. проведена новая внеплановая перепись, которая дала «правильные» результаты. В этой переписи впервые были применены специальные меры для повышения точности счета населения. Ее краткие итоги публиковались в 1939-1940 гг., однако начавшаяся война не позволила завершить обработку всех собранных материалов.

Перепись 1939 г. имела четкую цель: любой ценой показать рост численности населения СССР. Этой цели она достигла, однако полученные данные не дают общей картины, они разрознены и часто противоречивы. Видимо, понимая всю некорректность проведения переписи, дефектность материалов, значительную



их часть перевели в секретные фонды, а в открытую печать попали лишь некоторые цифры.

Предусматривалось неоднократное посещение респондента счетчиком. Счетчики были тщательно подготовлены на специальных курсах и проэкзаменованы. Программа обучения была построена на изучении возможных ошибок, приводящих к пропускам населения при переписи.

Впервые в практике советского переписного дела ввелось уголовное наказание за уклонение от переписи. Был принят специальный негласный указ СНК СССР о розыске и учете при переписи бездомного и не прописанного в городах населения, скрывающегося в подвалах, котлах для варки асфальта, на чердаках, под мостами и т. д.

В этой обстановке трудно было предположить хоть сколько-нибудь значительные пропуски населения. Действительно, контрольные обходы первое время не давали никаких результатов, во многих районах пропусков вообще не было обнаружено. Тогда усилили нажим «сверху» на счетчиков и инспекторов с помощью «проработок» и выговоров. Таким образом, создалась благоприятная ситуация для приписок. Например, в документах Тамбовского бюро переписи, инспектором Афанасьевым при первом контрольном обходе было обнаружено всего 4 пропущенных переписных человека, а после «проработки» сразу изыскан на своем участке 287 непереписанных.

В ходе подготовки к предстоящей переписи населения в стране шла широкая агитационная работа. Сотни плакатов, листовок и агитаторов призывали народ исполнить свой долг и переписаться. «Любой из заполненных переписных листов будет краткой и яркой повестью о жизни замечательных советских людей».

ПЕРВАЯ ПОСЛЕВОЕННАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1959 г.

Первая послевоенная перепись была проведена 15 января 1959 г. Проведение переписи только в 1959 г. обусловлено не только экономическими трудностями послевоенного периода, но и нежеланием привлекать внимание к неоправданно огромным людским потерям в период Второй мировой войны.

Некоторой заменой переписи стала статистическая разработка списков избирателей после выборов февраля 1946 г. Но в списках избирателей не было большого количества жителей России (находящихся в ссылках, лагерях, тюрьмах, военнослужащих), не говоря уже о детях и подростках до 18 лет. Подобная работа проводилась неоднократно, а в 1954 г. в дополнение к спискам был проведен подсчет детей и молодежи в возрасте до 18 лет по полу и году рождения на 1 апреля 1954 г. Но заменить переписи эти операции не могли.

По организации и содержанию собранных данных она практически не отличалась от предыдущей. Данные переписи были использованы в планировке управления, послужили основой для последующих расчетов численности и состава населения. Численность населения — 208,8 млн чел.

ПЕРЕПИСЬ 1970 г.

Следующая перепись состоялась 15 января 1970 г. В организационном и методологическом отношении она соответствовала двум предыдущим (1939 и 1959 гг.), однако данных было получено значительно больше. Впервые в практике советских переписей ради экономии времени и средств часть сведений была получена путем опроса не всех, а только 25% жителей. Переписной лист состоял из одиннадцати вопросов.

Это дополнилось ответами на 7 вопросов выборочной переписи. Был введен специальный бланк учета передвижения населения, который заполнялся рабочими, служащими и учащимися высших и средних специальных учебных заведений. Интересным новшеством явилась рекомендация после записи в верхней строке родного языка лицам, умеющим свободно разговаривать на каком-либо еще языке народов СССР, указать это.

При обработке материалов переписи был применен ряд технических новшеств. Ее данные широко использовались для социально-экономического планирования и разработки долгосрочных экономических прогнозов. Итог переписи — 262,4 млн чел.

ПЕРЕПИСЬ 1979 г. (17 января)

Существенно отличались от предыдущих организацией и обработкой материалов. Впервые в практике советской статистики записи, сделанные при опросе, вводились в ЭВМ с по-

мощью специальных читающих устройств и записывались на магнитную ленту. Были добавлены новые вопросы, формулировки некоторых других уточнены. Перепись дала обширные сведения об изменениях в составе населения, которые впоследствии широко использовались.

При переписи 1979 г. впервые был поставлен вопрос о числе рожденных женщиной детей (для углубленного исследования динамики рождаемости и изучения факторов, влияющих на воспроизводство населения). Также при переписи были получены сведения о населении в трудоспособном возрасте, занятом в домашнем и личном подсобном сельском хозяйстве.

При заполнении карточек главу семьи указывают сами члены семьи из числа постоянно проживающих, но если возникали трудности с определением главы семьи, то главою следовало считать того, кто обеспечивает главные средства к существованию.

По итогам Всесоюзной переписи населения 1979 г. Якутская АССР вышла на первое место среди 16 автономных республик РФ по числу имевших высшее образование. На 1000 человек работающих имели высшее, среднее и неполное среднее образование 848 человек, а по РСФСР — 803 человека.

ПЕРЕПИСЬ 1989 ГОДА

Последняя перепись в СССР проводилась 12 января 1989 г. По ее данным, численность населения Советского Союза составляла 286,7 млн чел., в том числе городское население — 188,8 млн чел., или 66%. Численность населения РСФСР составляла 147,4 млн чел. Отличительной ее особенностью явилось то, что впервые наряду со сведениями о населении были собраны сведения о жилищных условиях. Это позволило, в свою очередь, получить сведения о жилищных условиях различных социально-демографических групп населения во всех районах страны, о развитии жилищной кооперации, о степени обеспеченности людей жильем и его благоустройством.

Однако у многих достоверность данных последней переписи вызывает сомнение. Чтобы доказать всему миру, что СССР объективно догоняет и обгоняет США, все показатели, касающиеся здоровья населения, продолжительности жизни, доходов людей «подкручивали» в нужную (большую) сторону. Также существовали закрытые города, но обозначенные на картах, — их данные надо было как-то «размазывать» по всей стране. Значит, «смазывалась» и картина в целом. Не обошлось и без казусов: так, выяснилось, что число замужних женщин в нашей стране несколько превышает число женатых мужчин. По результатам этой переписи оказалось, что в Тольятти в возрастном диапазоне 15-25 лет на тысячу женщин приходилось 1200-1300 мужчин. Другими словами, если Иваново называть городом невест, то Тольятти, наверное, можно назвать городом женихов.

Когда была предыдущая перепись населения и что она дала гражданам?



Предыдущая Всероссийская перепись населения состоялась в 2002 г. Это была первая перепись населения в истории новой России.

Участники переписи ответили на вопросы о возрасте, семейном положении, знании языков, национальности, образовании. Часть также ответила на вопросы об имущественном положении и состоянии жилья.

По итогам переписи были получены данные о численности населения, возрасте и поле, брачном состоянии, национальном составе, уровне образования, домохозяйствах, источниках средств к существованию и занятости, жилищных условиях как в целом по стране, так и для каждого субъекта Российской Федерации. По результатам переписи число жителей России уменьшилось на 1,8 млн чел. (по сравнению с 1989 г.) и составило 145 166 731 чел. Уникальная информация о социально-демографической структуре населения, полученная в результате переписи, стала основой для разработки новых и корректировки существующих программ социально-экономического развития российских регионов, легла в основу эффективных управленческих решений, принимаемых на всех уровнях власти – от федерального до муниципального.

Анализ результатов переписи выявил наиболее актуальные задачи социально-экономического развития и дал возможность обосновать необходимость появления приоритетных национальных проектов в сферах образования, здравоохранения, жилищного строительства, развития агропромышленного комплекса.

В основу национального проекта по строительству комфортного и доступного жилья легли данные о жилищных условиях домохозяйств. Было определено количество нуждающихся в улучшении жилищных условий, сколько новых домов и квартир требуется каждому региону и

отдельному городу. Благодаря итогам переписи дальнейшее развитие получили программы по обеспечению доступным жильем молодых семей, выдаче государственных жилищных сертификатов для отдельных категорий граждан, в том числе ветеранов, инвалидов, военнослужащих.

Для национальных проектов «Образование» и «Здоровье» перепись также стала информационным источником принятия важных решений. Приведем несколько примеров. Результаты переписи о численности населения и возрастном составе каждого населенного пункта обозначили проблему малочисленности сельских школ, связанную с удаленностью учебных заведений от места жительства учеников и преподавателей. В связи с этим в рамках нацпроекта по образованию была принята программа «Сельский школьный автобус», в рамках которого в российские сельские школы будет поставлено 10,5 тыс. автобусов до 2010 г.

Без материалов переписи в сочетании с соответствующими данными текущей статистики было бы невозможно получение достаточной информации об уровне заболеваемости населения, в том числе по отдельным возрастным группам, а, следовательно, и оценке потребностей в качественной медицинской помощи, в частности, в строительстве высокотехнологических медицинских центров – такие центры уже работают в Астрахани, Пензе, Чебоксарах.

Одна из самых острых проблем, выявленных переписью, – низкий уровень рождаемости и, как следствие, старение населения России. С 1 января 2007 г. государством в качестве меры, направленной на стимулирование рождаемости, было принято решение о выплате материнского (семейного) капитала жещинам, родившим двух и более детей. При расчете суммы капитала Минфин России опирался на соответствующие данные переписи населения, позволяющие спрогнозировать динамику показателей рождаемости.

Итоги Всероссийской переписи населения 2002 г. в той или иной мере были востребованы практически в каждом российском регионе. В Республике Татарстан они легли в основу «Программы социально-экономического развития Татарстана и его муниципальных образований до 2010 г.», «Программы развития и размещения производительных сил Республики Татарстан до 2020 г.», программы «Социальное развитие села до 2010 г.»; в Нижегородской области пригодились для разработки Концепции семейной политики, в Самарской области – для Программы содействия занятости населения.

Реальную отдачу от переписи получил и каждый конкретный ее участник. Данные о численности детей и школьников помогли корректировать планы по строительству детских садов, школ, спортивных площадок, ответы незанятых и безработных способствовали созданию новых рабочих мест, корректировка сведений о количестве проживающих в том или ином населенном пункте напрямую сказалась на финансировании медицинских, образовательных и культурных учреждений, развитии транспортной инфраструктуры.

Сейчас особенно востребованы данные о безработице в регионах, поскольку от этого зависит объем помощи для безработных и средств для их переобучения.

Помимо вопросов о людях опросный лист содержит и сведения о жилищных условиях. Прошедшая в 2002 г. перепись населения дала аргументы Правительству России для создания приоритетной национальной программы по строительству жилья.

Россия – многонациональная страна. Поэтому достоверная информация о демографических изменениях, национальном составе населения, миграции позволит выстроить более эффективную социальную и национальную политику, направленную на улучшение общественных отношений.

ВОПРОС – ОТВЕТ

Какая польза простым людям от участия в переписи? Нужно ли это населению?

Значение переписи для государства, несомненно, огромно. Но, прежде всего, она требуется для самого общества, которое периодически должно иметь возможность оценить результаты своего развития, наличия проблемных вопросов (сфер) жизни и т. д. Это некий итог жизнедеятельности общества за определенный временной промежуток. Участвуя в переписи, каждый сообщает информацию о себе и уровне собственной жизни, а значит, способствует разработке перспективных социальных программ, направленных на определенные группы людей. Так, анализ ответов безработных на вопросы переписного листа позволит изучить рынок труда и создать новые рабочие места именно там, где это необходимо.

Данные о численности детей школьного возраста помогут скорректировать планы по строительству новых школ. Данные о возрасте позволят выявить, когда и сколько людей будет выходить на пенсию, чтобы прогнозировать необходимые суммы для выплаты пенсий. И так – во всех сферах жизни.

Потребность населения в информации, которую предоставит перепись, позволяет говорить о предстоящей кампании не только как о государственном мероприятии по учету населения, но и как о социальном заказе, сформированном самим обществом.

Всероссийская перепись населения 2002 г. обнаружила огромные изменения, произошедшие в стране и обществе после 1989 г. – времени последней переписи СССР. Наверное, было бы некорректно сравнивать данные этих переписей, потому что появилась совершенно иное государство с рыночной экономикой, демократическими ценностями и даже с достаточно обновленным за счет волн миграции населением. Перепись 2010 г. даст объективные данные об этих социально-экономических изменениях.

– Каково экономическое значение переписи?

Невозможно принимать правильные решения в экономике, не имея точных статистических данных о населении. Если у руководства страны будут достоверные данные о возрастной и половой структуре населения, оно сможет

спрогнозировать, в чем граждане будут больше нуждаться через несколько лет – в салонах для новорожденных или магазинах для ветеранов, специализированных клиниках или новых детских садах.

Информация о том, куда и откуда люди переезжают в поисках работы или по иным причинам, об их занятиях (профессиях) позволит планировать развитие производства и сферы услуг как по стране в целом, так и в каждом регионе.

Сведения, которые можно получить из переписных листов о представителях нового для нашей страны класса – работодателях – позволят точно прогнозировать и стимулировать развитие частного предпринимательства. В свою очередь, представители частного бизнеса смогут судить по данным переписи о состоянии на рынке труда и что еще важнее – на потребительском рынке.

– Каково социальное значение переписи?

Известно, что финансирование социальной сферы в России производится на основе нормативов, рассчитываемых на каждого чело-

ва. От того, сколько людей живет в том или ином городе, субъекте Федерации, районе будет зависеть объем средств из бюджета, выделяемых на строительство и содержание детских садов и школ, поликлиник и больниц, библиотек и кинотеатров. Зависит от численности населения и финансирование транспортной инфраструктуры.

Сейчас особенно востребованы данные о безработице в регионах, поскольку от этого зависит объем помощи для безработных и средств для их переобучения.

Помимо вопросов о людях опросный лист содержит и сведения о жилищных условиях. Прошедшая в 2002 г. перепись населения дала аргументы Правительству России для создания приоритетной национальной программы по строительству жилья.

Россия – многонациональная страна. Поэтому достоверная информация о демографических изменениях, национальном составе населения, миграции позволит выстроить более эффективную социальную и национальную политику, направленную на улучшение общественных отношений.